



Erkki Keldo  
Kliimaministeerium  
info@kliimaministeerium.ee

Teie 15.09.2026 nr 1-4/26/1874-2;  
KLIM/26-0545/-2K

Meie 01.10.2026 nr 2-3/3408-1

## **Vabariigi Valitsuse seaduse muutmise seaduse eelnõust**

Lugupeetud Erkki Keldo

Täname, et esitasite kooskõlastamiseks Vabariigi Valitsuse seaduse muutmise seaduse eelnõu (edaspidi eelnõu). Täname ühtlasi, et olete arvestanud varasemal kooskõlastusringil esitatud märkuste ja ettepanekutega. Mõne küsimuse käsitles näeme võimalust eelnõu ja seletuskirja täpsustada ning esitame selleks alljärgnevad ettepanekud. Kooskõlastame eelnõu järgmiste märkustega.

1. Palume seletuskirjas läbivalt täpsustada põhjust, miks tuleb kiirgus- ja tuumavaldkonna tegevuste korraldamise ning vastavate õigusaktide eelnõude koostamine tuua Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi (edaspidi MKM) valitsemisalasse. Leiame, et peamise põhjusena tuleb välja tuua, et nimetatud tegevused ei saa sõltumatuse tuumaregulaatori tagamiseks kuuluda ministeeriumi valitsemisalasse, kes hoiab energeetika poliitika kujundamist, kelleks on Kliiministeerium (edaspidi KLIM). Selgitame, et põhjuseks ei saa olla asjaolu, et muutub järelevalveasutuse ja selle haldusala ministeerium. Selgitame, et TTJA kui sõltumatu regulaatori ja järelevalveasutuse ülesandeid reguleerivad mitmed ministeeriumid, mitte ainult MKM. Keskkonnaametist kiirguskaitse ja -seire büroo viimine TTJAsse ei too vajadust kogu selle valdkonnaga seotud õigusaktide vastutusvaldkonna muutmiseks. MKMi valitsemisala asutuste TTJA ja Maa- ja Ruumiameti ülesannete hulka kuuluvad mitmed mitte MKMi valitsemisalas olevad ülesanded. Muuhulgas on KLIMi valitsemisalas oleva ehitusvaldkonna ehitusregistri volitatud töötleja Maa- ja Ruumiamet. Samuti on korraldatud raudteevaldkonnas, kus kõik ameti töökorraldust puudutavad määrused, sh tasusid puudutavad, on KLIMi pädevuses. Sarnaselt on lahendatud ka Justiits- ja Digiministeeriumi (edaspidi JDM) valitsemisalas olevad elektroonilise sideturu ülesanded, kus sarnaselt tuumavaldkonnale on vajalik regulaatori sõltumatuse tagamine, et enamus rakendusakte on JDMi ministri määrused.

Lisaks selgitame, et Vabariigi Valitsuse seaduses on MKMi valitsemisala kirjeldamisel kasutatud sõna „korraldamine“ valdkondades, kus MKM on ka poliitikakujundaja. Antud juhul jääb poliitikakujundajaks KLIM. Seetõttu on eriti oluline eelnõu seletuskirjas täpselt kirjeldada, kuidas vastutusvaldkonna jagunevad, et ei oleks hiljem muuhulgas segadust tuumaregulaatori sõltumatuse tagamisel.

2. Teeme ettepaneku koondada kiirgus- ja tuumavaldkonna registrite ja andmekogude andmed

ühe andmekogu koosseisu. Kuna kiirgus- ja tuumavaldkond liiguvad eelnõu muudatusega TTJA pädevusvaldkonnaks, siis on ettepanek liita ka vastavad andmed seadme ohutuse seaduse (SeOS) alusel loodud TTJA järelevalve infosüsteemi riiklikku andmekogusse. Eesmärk oleks liita TEnOS §-ga 81 asutatav Tuumamaterjali register, KiS §-ga 102 asutatud Doosiregister ja KeÜS § 40<sup>1</sup>-ga loodud kiirgusvaldkonna andmestik SeOS §-ga 12 asutatud Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti järelevalve infosüsteemi koosseisu, ehk need muutuvad osaks TTJA järelevalve infosüsteemist. Muuhulgas on ettepanek doosiregister lõpetada eraldiseisva registrina. Kuna selleks on vajalik tuumaenergia ja -ohutuse seaduse (TEnOS), kiirgusseaduse (KiS), keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (KeÜS) ja seadme ohutuse seaduse (SeOS) muudatuste väljatöötamine ja käesolev eelnõu on kiireloomuline, siis mõistame, et nimetatud muudatused teeb KLIM eraldi eelnõuga. MKM on valmis eelnõu väljatöötamisse kaasa mõtlema ja panustama.

Ühe registri põhimõtte rakendamiseks palume ülehinnata kavandatava TEnOS § 127 lõike 2 ajakriitilisus, mis näeb ette, et TEnOS § 81 lõikes 6 toodud Tuumamaterjali registri põhimäärus tuleb kehtestada hiljemalt 1. jaanuar 2028. Leiame, et ei ole otstarbekas seada käesoleva eelnõuga tähtaega uue registri loomiseks, kui võtta eesmärgiks tuumamaterjali andmete töötlemine viia juba olemasolevasse TTJA järelevalve infosüsteemi koosseisu. Selline lahendus toetab andmekogude korrastamist ning võimaldab koondada TTJA järelevalveülesannete täitmiseks vajalikud andmed ühte infosüsteemi. Analooget loogikat on kasutatud ka kosmosetegevuse seaduse eelnõus<sup>1</sup>, kus eraldi registri asemel kasutatakse olemasolevat juriidilist infosüsteemi. Kosmosetegevuse seaduse eelnõu loogikat aluseks võttes saab TEnOS §-is 81 säilitada viite SeOS §-ile 12 ja sisulise osa viia üle SeOS-i.

3. Oleme seisukohal, et eelnõu § 1 punkt 1 on vaja sõnastada järgmiselt, kuna lisatava lõikega tehakse erisus Vabariigi Valitsuse seaduse § 42 lõike 1 teisest lausest:

„1) paragrahvi 42 täiendatakse lõikega 1<sup>1</sup> järgmises sõnastuses:

„(1<sup>1</sup>) Erandina käesoleva paragrahvi lõike 1 teises lauses sätestatust kehtestab Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti põhimääruse ~~kehtestab~~ Vabariigi Valitsus.“;

4. Kuna eelnõu § 1 punktiga 2 lisatakse Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi valitsemisala kirjeldusse ainult tekstiosa „; kiirgus- ja tuumavaldkonna tegevuste korraldamine“, siis ei ole vaja kogu muud teksti uuesti esitada ning palume eelnõu § 1 punkt 2 sõnastada järgmiselt:

„2) paragrahvi 63 lõiget 1 täiendatakse pärast sõna „täitmine“ tekstiosaga „; kiirgus- ja tuumavaldkonna tegevuste korraldamine“;

5. Jätakuvalt palume sõnastada seletuskirja lisaks olev Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi põhimääruse kavandi tekst pärast volitusnormi järgmiselt:

„§ 1. Vabariigi Valitsuse 23. oktoobri 2002. a määruses nr 323 „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi põhimäärus“ tehakse järgmised muudatused:

1) paragrahvi 11 teksti täiendatakse pärast sõna „täitmine“ tekstiosaga „; kiirgus- ja tuumavaldkonna tegevuste korraldamine“;

2) paragrahvi 17 punkti 5 täiendatakse pärast sõna „eestvedamine“ tekstiosaga „ja kiirgus- ja tuumavaldkonna tegevuste korraldamine“;

---

<sup>1</sup> <https://eelnoud.valitsus.ee/main/mount/docList/64d672ae-2902-4682-bd8e-ca00ea7d28a8>

3) paragrahvi 23 punkti 10 täiendatakse pärast sõna „juhid“ tekstiosaga „, kui seaduses ei ole sätestatud teisiti“.

§ 2. Määrus jõustub 1. jaanuaril 2027. a.“.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)  
Liina Vahtras  
majandus- ja tööstusminister

Maanus Urb +372 5663 2448  
maanus.urb@mkm.ee

Ragnar Kass +372 5382 7706  
Ragnar.Kass@mkm.ee